

Noul buget al Uniunii Europene



Despre Bugetul Uniunii Europene...

- Bugetul anual al Uniunii Europene se ridică la aproape 142 miliarde de euro (conform cifrelor din 2011). Deși este o sumă importantă, ea nu reprezintă decât 1% din veniturile generate anual de statele membre.
- În mare parte, bugetul european este consacrat măsurilor menite să îmbunătățească viața cetățenilor și comunităților din UE.
- Se au în vedere, în special, regiunile mai puțin dezvoltate și grupurile sociale defavorizate, dar și măsurile destinate să genereze locuri de muncă și creștere economică la nivelul UE.

Cum se cheltuie bugetul?

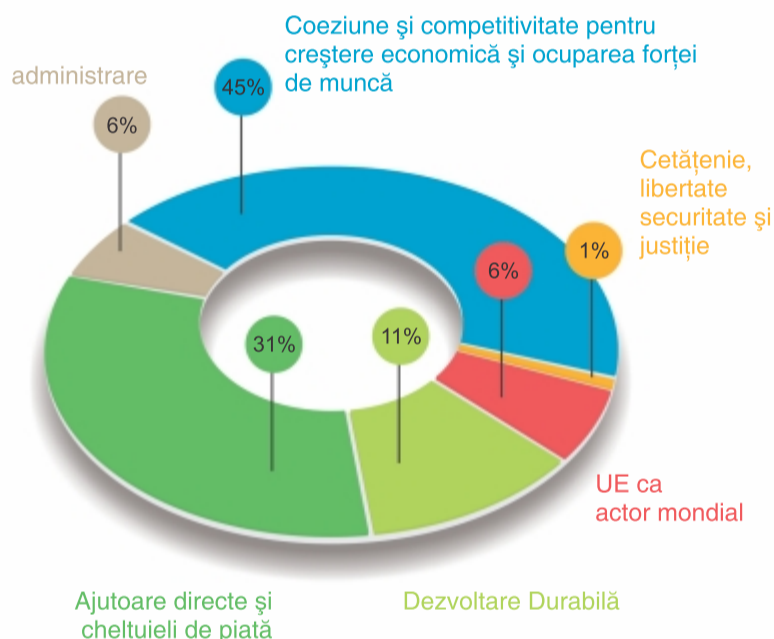
Unele dintre principalele măsuri finanțate sunt:

- formarea cetățenilor pentru a deprinde noi competențe și stimularea mediului antreprenorial pentru a inova și crea locuri de muncă;
- protejarea mediului și ameliorarea calității vieții prin dezvoltare rurală și regională ;
- construirea unei infrastructuri solide: drumuri, căi ferate, poduri, linii de alimentare cu energie electrică și cu gaz, pentru a crea legături cu cele mai îndepărtate regiuni ale UE;
- sprijinirea diversității culturale și a schimburilor educaționale ;
- furnizarea de asistență de urgență în caz de inundații sau cutremure.



Principalele 3 domenii finanțate cifrele anului 2012

1. Cea mai mare parte din buget, 45%, este consacrată măsurilor de sporire a competitivității economiei europene și de stimulare a dezvoltării în țările/regiunile mai sărace („măsuri de coeziune”).
2. Subvențiile acordate agricultorilor reprezintă 31%. Acest ajutor nu mai este legat de surplusul de producție, ci asigură aprovizionarea cu alimente sigure, la prețuri rezonabile și le garantează agricultorilor un venit corect, cu condiția ca aceștia să ia măsuri de protecție a mediului.
3. Dezvoltarea rurală primește 11% din buget.



Cercetarea și Dezvoltarea

De ce este necesară punerea în comun a resurselor

În general, Uniunea Europeană contribuie financiar numai în sectoarele în care statele sale membre consideră că este necesar să-și pună resursele în comun. Programele de cercetare științifică sunt vitale pentru menținerea competitivității Europei la nivel mondial.

Resursele alocate cercetării promovează proiecte de cercetare integrate, la care lucrează oameni de știință din diferite țări ale UE. Această abordare permite o distribuție, în toată Uniunea Europeană, a beneficiilor rezultând din acțiunile de cercetare derulate la nivel național. De asemenea, creează economii de scară și de efort.

Printre domeniile de cercetare care beneficiază de finanțare se numără biotehnologia, tehnologiile informației, nanotehnologia și cercetarea spațială.

Costul funcționării Uniunii Europene

Pentru acoperirea costurilor administrative de funcționare a UE se cheltuie 6% din bugetul total. Această cifră include costurile de funcționare aferente tuturor instituțiilor (în principal Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE), precum și costurile cu traducătorii și interpreții cu ajutorul cărora informațiile sunt disponibile în toate limbile oficiale ale UE.

Bugetul Uniunii Europene in 2012...

Parlamentul European aprobă bugetul UE pentru 2012

Prioritățile Parlamentului adoptate

În propunerile făcute, Parlamentul European s-a concentrat asupra creșterii economice, stimularea inovării, locurilor de muncă, controlului frontierelor, gestionării fenomenului de migrație și sprijinirii unui parcurs democratic în lumea arabă. Aceste priorități au fost acceptate de statele membre în acordul final asupra bugetului.

Creștere limitată a plăților

La cererea limitată a membrilor, creșterea bugetului destinat plăților a fost limitată (1.86%). Comisia, Consiliul și Parlamentul au agreeat să monitorizeze cheltuielile în cursul anului viitor, pentru a vedea dacă bugetul este realist, sau are nevoie de corecții. Statele membre au semnat o declarație în acest sens. Bugetul total pentru anul viitor este de 129.1 miliarde de euro (crescut cu 1.86% față de anul curent) pentru efectuarea de plăți și de 147.2 miliarde de euro în sume angajate.

Președintele delegației de conciliere a Parlamentului European pe lângă Consiliu, Alain Lamassoure (Partidul Popularilor Europeni (PPE), Franța), a declarat: "În vremuri de criză am reușit să

reducem cheltuielile, menținând creșterea economică și competitivitatea." Dar, a criticat preocuparea Consiliului pentru bugetul dedicat plăților, fără a da atenție angajamentelor financiare, care se vor reflecta în bugete ulterioare: "Trebuie să aliniem din nou cele două categorii din buget, pentru a evita discutarea reducerilor generale în fiecare an," a mai spus el.

Domnul Lamassoure consideră că cel mai bun mod de a progresa la nivel european este reducerea contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii Europene și înlocuirea acestor contribuții cu resurse proprii. "Nu va mai exista un nou cadru financiar european fără un acord politic asupra unor resurse noi," a mai spus el.

Cercetarea în domeniul fuziunii nucleare (ITER)

Bugetul negociază include o sumă suplimentară de 100 milioane euro pentru finanțarea programului de cercetare în domeniul fuziunii nucleare ITER, din sudul Franței. O sumă considerabil mai mare va fi necesară pentru a acoperi acest program în anii următori. Această temă va fi discutată în continuare în Comisia pentru buget a Parlamentului European și cu statele membre, în întâlniri tripartite.

Marile provocări ale bugetului UE 2014-2020



Discuțiile despre viitorul buget al Uniunii Europene în perioada 2014-2020 au început deja, într-o perioadă de criză economică și financiară prelungită, în care statele și guvernele au probleme în a gestiona resursele.

De aici, foarte multe discuții pe marginea noului program financiar. Comisia și Parlamentul European sunt de o parte a mesei, în timp ce Consiliul, cu alte cuvinte guvernele statelor membre, de cealaltă parte, încearcă să impună din nou metoda interguvernamentală, situație ce se va pastra și în ceea ce privește discuțiile noului cadru financiar.

În timp ce statele membre doresc înghețarea bugetului UE la nivelul actualei perioade de programare, deputații europeni sunt de părere că înghețarea la nivelul din 2013 nu este o opțiune viabilă.

O creștere de cel puțin 5% peste nivelul din 2013 - cum reiese din propunerea deputaților - ar însemna ca bugetul UE

ar fi aproximativ 1,11% din venitul național brut (VNB) total al UE, peste estimarea de 1,06% pentru 2013.

Ca structură, 94% din buget sunt alocate pentru investiții și doar 6% merg pentru administrație. Cele mai mari creșteri de fonduri sunt pentru măsurile care generează dezvoltarea economiei și creșterea numărului de locuri de muncă în cele 27 de state membre.

Europenii apreciază că performanța economiei europene ar putea fi îmbunătățită prin educație și pregătire profesională (48%), reducerea datoriei publice (34%), înființarea unei afaceri (34%) și investiții în cercetare și inovare (20%), potrivit datelor unui eurobarometru. Răspunsurile acestea se regăsesc, aproape în totalitate, în noua propunere de buget, bazată pe Strategia UE 2020.

Plăți pe hectar de până la 250 de euro

Politica Agricolă Comună (PAC) este foarte aproape de consens, PE și CE sunt aproape pe aceeași linie. „Se încearcă convergența plăților directe cu o formulă de care eu personal nu sunt mulțumit: să crească cu 30% diferența între actualul quantum al plății directe și media europeană. Cred că totuși 50% ar fi mai potrivit, oricum în noua propunere România câștigă foarte mult financiar. Probabil că până la sfârșitul perioadei (2020 - n.r.) se va ajunge la 250 de euro pe hectar pentru România”, a declarat, într-o conferință pe tema noului buget, Marian-Jean Marinescu, vicepreședinte al grupului Partidul Popular European (PPE) și responsabil pentru grupul de lucru „Buget și politici structurale”.

37% din bugetul UE - către Politica de Coeziune

În ceea ce privește Politica de Coeziune, care țintește reducerea disparităților dintre regiuni, sunt foarte multe voci care susțin diminuarea fondurilor alocate acesteia pe motiv că nu mai este nevoie de acțiuni în acest sens.

Dezbaterea pentru categoriile intermediare a fost aprinsă, dar până la urmă este o soluție care salvează această politică. Și contractele între CE și statele membre vor înlesni utilizarea acestor bani. Alocarea pentru coeziune este de aproximativ 37% din bugetul total al UE.

România primește, în perioada 2007-2013, 7% din totalul banilor pentru Politica de Coeziune (aproximativ 12% din PIB), mai puțin decât Ungaria, de exemplu, care are o alocare de 21% din PIB-ul său.

Problema flexibilității

Există state membre care doresc să primească la sfârșitul anului banii care nu au fost utilizați, însă noua propunere este de a se utiliza banii în anul următor. Lipsa flexibilității bugetelor anuale, care pot fi cu greu adaptate, în eventualitatea apariției unor cheltuieli noi sau neașteptate, este o problemă a actualului exercițiu financiar. Membrii PE își doresc, astfel, să creeze o marjă „globală” care să fie atribuită diferitelor rubrici în funcție de nevoile estimate ale acestora.

Marile provocări

Cele mai mari provocări sunt legate de resursele proprii ale bugetului. În acest moment, 85% din bugetul UE se bazează pe contribuția statelor membre, dar propunerea vizează includerea unor noi surse de venituri.

Taxa pe tranzacții financiare și un nou sistem de TVA sunt deja incluse în propuneri, iar discuțiile vor fi aprinse. Unele state membre vor ca banii să intre direct în bugetele lor naționale. Acordul în privința resurselor proprii ar diminua și cererea la sfârșitul anului a banilor necheltuiți, susțin unele voci.

Mărimea bugetului - subiectul cel mai discutat.

În mod evident, cel mai discutat subiect este cel legat de mărimea bugetului. În acest moment, propunerea PE este de 1,1% din produsul național brut, ceea ce înseamnă o creștere cu 5% a valorii totale față de actualul exercițiu financiar.

Propunerea CE este la fel, doar că există extrabuget, unde sunt incluse toate fondurile de intervenție în caz de dezastră, de ajutor în diverse zone. Statele cer includerea aceluși capitol extrabugetar în buget și menținerea bugetului la nivelul actual, ceea ce ar presupune o diminuare importantă.

Poziția Comisiei privind provocările politice vizavi de planul bugetar 2014-2020

Înghețarea bugetului pe termen lung după anul 2013 nu este o opțiune viabilă, în opinia eurodeputaților. Structura bugetului trebuie să reflecte însă strategia UE 2020 de dezvoltare durabilă. În plus, ar trebui pus la punct un nou sistem de venituri. Deputații europeni solicită, de asemenea, încetarea aplicării de măsuri corective pentru planul bugetar.

Înghețarea bugetelor după 2013, cerută de unele state membre, nu este calea de urmat. Aceasta este opinia membrilor din comisia privind provocările politice. În urma votului de pe 25 mai, eurodeputații au căzut de acord asupra nevoii de a crește bugetul pe termen lung cu cel puțin 5% peste valoarea din 2013.

Mai multe resurse financiare ar trebui alocate pentru cercetare și inovație. În prezent acest domeniu primește 1.9% din PIB, iar eurodeputații vor ca această valoare să crească la 3%.

Mai multe investiții ar trebui făcute în infrastructura energetică, în timp ce fondurile pentru agricultură și politică regională ar trebui să rămână la același nivel, spun deputații europeni. În opinia lor, o atenție sporită ar trebui acordată investițiilor făcute pentru prioritățile care țin de politica externă și extinderea UE.

Structura și valabilitatea cadrului financiar multianual

Eurodeputații doresc alinierea bugetului cu obiectivele strategiei UE 2020 de dezvoltare durabilă. Următorul cadru financiar multianual trebuie să cuprindă următoarele secțiuni: noțiuni teoretice privind creșterea economică; coeziunea dintre creșterea economică și ocuparea forței de muncă; gestiunea resurselor naturale și dezvoltării durabile (inclusiv în agricultură); cetățenie, libertate, securitate și justiție.

Eurodeputații propun, de asemenea, alocarea unei secțiuni speciale în buget pentru proiectele și investițiile strategice de anvergură, cum ar fi Galileo (proiect astronomic) sau reactorul termonuclear experimental internațional (ITER). Deputații europeni sugerează organizarea bugetului pe șapte ani, ca soluție de tranziție. După această etapă, ei propun organizarea unor cicluri bugetare de cinci ani, începând cu anul 2021.

Flexibilitate

Eurodeputații cer un buget mai flexibil, cu o „marjă globală a cadrului financiar multianual”, care poate fi stabilită în cadrul procedurii bugetare anuale. Trebuie prevăzută, de asemenea, și o „marjă suplimentară de rezervă” pentru a acoperi riscurile legate de împrumuturi, în cadrul mecanismului european de stabilizare financiară.

Structura cadrului financiar multianual mai include două secțiuni legate de dimensiunea globală europeană și administrație. Raportul va fi dezbătut în cadrul ședinței plenare de pe 8 iunie. Eurodeputații vor vota propunerile prevăzute în raport pe 9 iunie, iar pe 29 iunie Comisia urmează să formuleze două propuneri, una cu privire la cadrul financiar multianual și cealaltă cu privire la noul sistem de resurse proprii.

Propunerea Comisiei Europene privind Cadrul Financiar Multianual 2014-2020

Cadrul financiar multianual (CFM, fostele „perspective financiare”) nu reprezintă bugetul UE pentru o perioadă de șapte ani, ci un mecanism menit să asigure previzibilitatea cheltuielilor UE și, în același timp, respectarea unei discipline bugetare stricte. CFM definește sumele maxime („plafoanele”) pentru fiecare domeniu de cheltuieli majore („rubrică”) din bugetul Uniunii.

În acest context, în fiecare an, Parlamentul European și Consiliul, care reprezintă „autoritatea bugetară” a Uniunii, trebuie să stabilească de comun acord bugetul pentru anul următor.

În realitate, bugetul anual adoptat se situează întotdeauna sub plafonul global al CFM.

Comparație între cadrele financiare multianuale pentru perioadele 2007-2013 și 2014-2020

Prețuri în 2011		2007-2013	2013	2013*7	2014-2020
Credite de angajament	în miliarde euro	993,6	146,4	1 024,8	1 025,0
	% din VNB	1,12%	1,12%	964,4	1,05%
Credite de plată	în miliarde euro	942,8	137,8		972,2
	% din VNB	1,06%	1,05%		1,00%

Plafonul global de angajamente propuse de Comisie pentru perioada 2014-2020 este de 1,025 miliarde EUR.

Propunerea Comisiei cuprinde, de asemenea, excluderea ITER (reactorul termonuclear experimental internațional) și GMES (Monitorizarea globală pentru mediu și securitate) din CFM, având în vedere că dimensiunile importante ale acestor programe, provocările tehnologice pe care le presupun și faptul că acestea nu vizează numai actorii din UE ar genera incertitudini în cadrul bugetului UE.